文山州生态环境局文山分局关于《文山市生态文明建设示范区规划(2022-2030)》的起草说明

依据《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》（环办生态函〔2021〕146号）、《关于开展第七批生态文明示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2023〕209号）、《云南省省级生态文明建设示范区管理规程》（云环发（2022)19号）等文件要求，现将《文山市生态文明建设示范区规划(2022-2030年)》起草情况报告如下：

一、起草的背景、依据及过程

按照《文山市创建省级生态文明建设示范市实施方案》（文市办通〔2021〕127号）要求，《文山市生态文明建设示范区规划(2022-2030年)》（以下简称《规划》）作为文山市开展生态文明示范区创建工作专项规划，由生态环境分局牵头编制。为高质量谋划好“文山市生态文明建设示范区”规划，生态环境分局严格按照相关规定和程序，于2021年12月成立文山市生态文明建设示范区领导工作领导小组，正式启动文山市生态文明示范区创建工作，委托云南省生态环境科学研究院《规划》编制，先后对《文山市城市总体规划（2014-2030）》、《文山市“十四五”生态环境规划（2021—2025年）》、《文山市“十四五”民族团结进步示范区建设规划》、《文山市林业和草原保护发展“十四五”规划》、《文山市“十四五”工业发展规划》等规划实地调研工作，于2023年6月形成《规划》初稿，并对《规划》文本召开专家论证会、公开征求意见后形成本报批稿。

二、主要规划内容

（一）规划主体目标

本规划深入分析了文山市生态文明建设示范区建设基础及生态环境现状，提出了生态文明建设示范区指导思想和目标体系，规划了生态空间、生态经济、生态安全、生态生活、生态制度、生态文化六大任务，明确了生态文明建设示范区重点工程及保障措施，力争2025年前将文山市建设成为省级生态文明建设示范区、2030年前建设成为国家生态文明建设示范区等主要内容。将文山市建成“国土空间布局合理，发展模式绿色高效、生态环境优美宜居、生活方式低碳节约、生态制度完善健全、生态文化鲜明繁荣”的省级、国家生态文明建设示范区，打造“石漠化地区生态文明建设创新示范区”和“喀斯特绿洲”，努力建设美丽、幸福、活力新文山。

**（二）规划的任务**

**1、生态制度体系建设。**通过健全生态环境保护制度、完善资源高效利用制度、推进生态保护和修复制度、健全生态环境保护责任制度、建立健全现代环境治理体系。

### **2、****生态安全体系建设。**通过生态环境质量提升整治，持续改善水生态环境质量、持续改善大气环境质量、积极应对全球气候变化、有效管控土壤污染风险、筑牢生态安全屏障、守牢环境安全底线。

### **3、生态空间体系建设。**通过强化空间规划，严守三条控制线、优化区域生态空间格局、加强河湖岸线保护与修复、构建国土空间开发保护新格局。

### **4、生态经济体系建设。**通过实施生态产业发展、产业结构调整、能源结构调整、行业清洁化生产、园区循环化改造，提升全市生态经济发展水平。

### **5、生态生活体系建设。**强化城乡环境一体化建设、建设绿美文山、建设生态宜居美丽乡村、践行全民绿色生活方式，共建共享生态生活环境。

### **6、生态文化体系建设。**加强生态文化宣传，加快培育生态文明意识、促进生态文明共建共享。

（三）规划重点工程

为落实规划和生态文明建设任务，必须调动各方面的积极性，集中力量，围绕重点领域建设，完成工程建设项目。对照省级和国家生态文明建设示范区的指标，本规划共有4大工程，28个项目（详见附表），总投资59.83亿元，主要建设期为2022—2030年。

（四）规划保障措施

### 本《规划》从[组织](#_Toc288579215)保障、[政策](#_Toc288579216)法规、资金筹措、科技创新、[公众参与](#_Toc288579221)、监督考核等方面提出了相关保障措施，为文山市生态文明示范区创建各项目标任务的顺利实现提供强力支撑。

三、征求意见情况

《规划》书面征求了市有关部门的意见建议，同时在市人民政府网站上向社会公开征求意见，共征集到意见建议7条。

四、规划审查专家组审查情况

2023年6月20日，云南省生态环境厅组织专家组对《规划》进行了审查，各专家认为，《规划》分析了文山市生态文明建设的基础条件，提出了生态文明建设示范区的指导思想和规划目标，规划了生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六大建设体系，明确了生态文明建设示范区的重点任务和重点工程，总体符合生态环境部和云南省生态环境厅对生态文明建设示范区规划编制的要求。专家组同意《规划》通过评审。建议规划编制单位根据与会专家和领导提出的修改意见，对规划文本做进一步的修改完善后上报。专家组同意通过规划技术审查。与会专家提出了4条修改意见：1、厘清生态文明建设与生态文明示范创建工作的关系，进一步充实完善现状分析和问题诊断，明确生态文明示范区建设的主要压力和制约因素。2、精炼编制依据，结合上位规划进一步梳理文山市发展战略和本次规划定位，优化规划目标和阶段目标，核实相关基础数据，强化水环境质量、林草覆盖率、单位地区生产总值能耗、农村生活污水治理率，一般工业固体废物综合利用率等不达标的可达性分析。3.结合文山市实际和生态文明示范区建设要求，围绕“世界三七之都、绿色铝创新发展示范基地”等发展战略，强化生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态人居、生态文化六大体系规划内容，增强规划针对性。4、进一步优化建设项目和资金安排、核实规划目标与指标、任务与责任，工程与投资等，强化规划目标一规划任务一重点工程的关联性，增强规划可操作性。会后，编制单位及时按照专家组审查意见并结合文山市开展生态文明示范区工作情况进行了修改完善，形成报批稿。